РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Кемеровская область - Кузбасс

Юргинский муниципальный округ

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

администрации Юргинского муниципального округа

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| от « | 10 | » | 11 | 20 | 21 |  |  | № | 1208 |

**Об утверждении основных направлений бюджетной и**

**налоговой политики Юргинского муниципального округа**

**на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

 В целях реализации бюджетного процесса в Юргинском муниципальном округе, разработки проекта бюджета округа на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов, в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решения Совета народных депутатов Юргинского муниципального округа «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Юргинском муниципальном округе»:

 1..Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Юргинского муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее Основные направления), согласно приложению.

 2..Финансовому управлению Юргинского муниципального округа (Е.В. Твердохлебов), главным распорядителям бюджетных средств и получателям бюджетных средств, главным администраторам доходов бюджета Юргинского муниципального округа планирование и исполнение бюджета на 2022 и на плановый период 2023-2024 годов осуществлять с учетом Основных направлений.

 3..Разместить настоящее постановление на официальном сайте Юргинского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

 4..Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Юргинского муниципального округа – начальника Финансового управления Е.В. Твердохлебова.

|  |  |
| --- | --- |
|  Глава Юргинского муниципального округа |  Д.К.Дадашов |
|  Согласовано: начальник правового управления |  Н.А.Байдракова |

ван

Приложение

к постановлению администрации

Юргинского муниципального округа

от 10.11.2021 № 1208

**Основные направления бюджетной и**

**налоговой политики Юргинского муниципального округа**

 **на 2022год и плановый период 2023 и 2024 годов**

 **1. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Юргинского муниципального округа определены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года, от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, разработанными Министерством финансов Российской Федерации, Стратегии социально-экономического развития Кемеровской области-Кузбасса до 2035 года и прогноза социально-экономического развития Юргинского муниципального округа на среднесрочный период 2022-2024 годы.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Юргинского муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов являются основой для составления проекта бюджета Юргинского муниципального округа (далее - бюджет округа) на 2021 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, а также необходимы в целях повышения качества бюджетного процесса, сбалансированности бюджета и обеспечения эффективного расходования бюджетных средств.

**2. Основные итоги бюджетной и налоговой политики в 2020 году и в первом полугодии 2021 года**

В 2020 году реализация экономической политики проходила в условиях борьбы с глобальной пандемией новой коронавирусной инфекции. Меры, направленные на сдерживание ее распространения, привели к сокращению экономической активности и вызвали падение на рынке труда и производства. На деятельность многих организаций накладывались административные ограничения (вплоть до приостановки деятельности отдельных сегментов сферы услуг), а потребительская активность сдерживалась в связи с мерами социального дистанцирования. В связи с этим в течение 2020 года ключевой задачей единой экономической политики было содействие достижению национальных целей развития страны, а также поддержка предприятий, особенно, субъектов малого предпринимательства.

В рамках данных мер на территории Юргинского муниципального округа с 1 января по 31 декабря 2020 года была снижена налоговая ставка по единому налогу на вмененный доход с 15 до 7,5 % в отношении отдельных категорий налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в отраслях экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения короновирусной инфекции.

Также в 2020 году предоставлялась отсрочка по арендной плате за землю в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.03.2020 № 670-р «О мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства», Распоряжением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 25.05.2020 № 294-р «О предоставлении отсрочки уплаты арендной платы, приостановлении исполнения обязательств по договорам аренды недвижимого имущества, договорам на размещение нестационарных торговых объектов на территории Кемеровской области – Кузбасса».

Внесены изменения в 2020 году в Закон Кемеровской области - Кузбасса от 02.11.2012 № 101-ОЗ «О введении патентной системы налогообложения и о признании утратившими силу некоторых законодательных актов Кемеровской области». В связи с внесенными изменениями изложено в новой редакции приложение «Размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения», виды предпринимательской деятельности увеличены с 69 до 102.

В 2020 году внесены изменения в Закон Кемеровской области от 06.05.2015 N 32-ОЗ «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, патентную систему налогообложения». Данным законом установлены налоговые каникулы для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей в производственной, социальной и научной сфере, а также в сфере бытовых услуг населению. Действие закона продлено до 1 января 2024 года.

Также согласно изменениям, вносимым в федеральное законодательство, индивидуальные предприниматели без наемных работников могут уменьшать стоимость патента на полную сумму страховых взносов (за себя), при наличии наемных работников – на сумму страховых взносов (за работников) но не более чем на 50%.

Распоряжением администрации Юргинского муниципального округа от 25 февраля 2021 года № 99-р утвержден План по отмене неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), установленных Советом народных депутатов Юргинского муниципального округа. Налоговые льготы, признанные неэффективными будут включены в план по устранению неэффективных налоговых льгот и отменены.

Исполнение бюджета Юргинского муниципального округа по доходам в 2020 году осуществлялось в условиях ухудшения экономической ситуации в связи с распространением новой короновирусной инфекции, предоставления налоговых преференций наиболее пострадавшим категория налогоплательщиков.

В указанных условиях доходы местного бюджета мобилизованы в объеме 1 125,6 млн. рублей (при уточненном плане – 1 133,5 млн. рублей) или на 99,3 % к плановым показателям. Из общей суммы поступлений налоговые и неналоговые доходы составили 153,5 млн. рублей.

В общем объеме доходов бюджета округа за 2020 год налоговые и неналоговые доходы составили 13,6 процентов, безвозмездные поступления в виде субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов 86,4 процента.

В сравнении с 2019 годом в 2020 году отмечено снижение доходов бюджета Юргинского муниципального округа на 48,3 млн. руб., при этом по налоговым и неналоговым доходам отмечен рост на 21,7 млн. рублей.

Расходы бюджета округа в 2020 году при уточненном плане 1 136 млн. рублей исполнены в сумме 1 119 млн. рублей или на 99 процентов к утвержденным бюджетным назначениям. По сравнению с 2019 годом исполнение по расходам уменьшено на 57,7 млн. рублей или на 5 процентов.

Бюджет Юргинского муниципального округа по расходам в 2020 году сформирован и исполнен на основе муниципальных программ, которые повышают эффективность расходования средств за счет выполнения количественных и качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных в муниципальных программах. При этом программные расходы бюджета округа составляют 1 080,6 млн. руб. или 96,5 процентов.

Формирование местного бюджета на основе муниципальных программ позволяет гарантированно обеспечить финансовыми ресурсами действующие расходные обязательства, прозрачно и конкурентно распределять имеющиеся средства.

Фактическое исполнение бюджета Юргинского муниципального округа за 9 месяцев 2021 года составило:

1. По доходам – 760,4 млн. рублей или 68 процента от годовых плановых назначений, в том числе по налоговым и неналоговым доходам - 113 млн. рублей или 76 процентов от годовых плановых назначений;

2. По расходам – 756,5 млн. рублей или 67 процента от годовых плановых назначений.

Основными итогами реализации налоговой политики в 2020 году и в первом полугодии 2021 года являются:

- продолжение работы штаба по финансовому мониторингу и выработке мер поддержки отраслей экономики в отношении организаций, имеющих задолженность по налоговым и неналоговым платежам в бюджет Юргинского муниципального округа, проведение претензионной работы с должниками;

- проведение инвентаризации действующих налоговых льгот по местным налогам, предоставленных на основании решений Совета депутатов Юргинского муниципального округа, и осуществление оценки их эффективности;

- выявление организаций, осуществляющих деятельность на территории Юргинского муниципального округа и (или) имеющих объекты недвижимого имущества на территории округа, но не зарегистрированных и (или) не представляющих налоговую отчетность и сведения в территориальный налоговый орган Федеральной налоговой службы.

- вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, осуществление муниципального земельного контроля;

 - поступление в бюджет округа межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов для софинансирования мероприятий, направленных на жизнеобеспечение жителей Юргинского муниципального округа;

- продолжена практика оформления и опубликования «бюджета для граждан», содержащего в доступной и понятной форме информацию о муниципальных финансах, показателях проекта бюджета округа и отчета о его исполнении.

 **3.Основные направления бюджетной политики**

 Основные направления бюджетной политики Юргинского муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов определяют основные цели, задачи и направления бюджетной политики Юргинского муниципального округа (далее округ) в области расходов бюджета округа, муниципального долга, муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере и являются основой для составления проекта бюджета округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

Основной целью бюджетной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета округа с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении следующих задач:

- консервативное бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала и минимизации размера дефицита бюджета округа;

- принятие мер по сдерживанию роста расходов бюджета посредством минимизации принятых новых расходных обязательств;

- принятие новых расходных обязательств только на основе тщательной оценки социальной и бюджетной эффективности их реализации и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений;

- усиление работы по снижению просроченной кредиторской задолженности, в том числе принятие исчерпывающих мер к ликвидации кредиторской задолженности муниципальных учреждений.

Учитывая сложившуюся в экономике ситуацию, бюджетная политика в 2022-2024 годах сохранит преемственность основных принципов, заложенных в предыдущие годы, будет нацелена на необходимость сохранения бюджетной устойчивости и обеспечения сбалансированности бюджета, дальнейшее развитие экономики и социальной сферы, повышение уровня и качества жизни населения, в том числе посредством оказания государственной помощи путем заключения социальных контрактов, решение приоритетных для округа задач, повышение эффективности бюджетных расходов.

Основными направлениями бюджетной политики на 2022-2024 годы будут являться:

1.Финансовое обеспечение приоритетных направлений расходов:

- исполнение муниципальных программ;

- реализация национальных проектов;

- обеспечение установленного уровня целевых показателей по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы и минимального размера оплаты труда;

- выполнение условий софинансирования в соответствии с заключенными соглашениями на предоставлений субсидий и иных межбюджетных трансфертов на условиях софинансирования;

 - погашение кредиторской задолженности.

2.Оптимизация расходов бюджета и повышение эффективности использования бюджетных средств.

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на исполнение принятых расходных обязательств.

Будет продолжена работа по контролю над исполнением главными распорядителями бюджетных средств и муниципальными учреждениями утвержденной Программы финансового оздоровления Юргинского муниципального округа на 2022-2024 годы.

Продолжится работа по снижению (недопущению образования просроченной) кредиторской задолженности.

3. Повышение открытости бюджетных данных и вовлечение граждан в бюджетный процесс.

Планируется дальнейшее совершенствование процедур учета бюджетных и денежных обязательств с последующей передачей функций по их учету в органы Федерального казначейства и отменой обязанности ведения учета обязательств получателями бюджетных средств; формирование и ведение в системе «Электронный бюджет» перечней участников и юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса; регулярное размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации «Бюджет для граждан», что дает возможность в доступной форме информировать население о планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств, обеспечение публичности информации о плановых и фактических результатах деятельности организаций муниципального сектора, создание условий для осуществления общественного контроля принятий решений в сфере муниципальных финансов.

4.Повышение эффективности расходов муниципальных учреждений и качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ):

- повышение рациональности и эффективности использования средств муниципальными учреждениями;

- обеспечение учредителями (главными распорядителями бюджетных средств) усиленного контроля за достижением показателей объема и качества муниципальных услуг (работ);

- расширение спектра видов услуг (работ), оказываемых на платной основе в муниципальных учреждениях;

- повышение обоснованности планирования финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений в соответствии с действующими требованиями о составлении и утверждении плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений.

1. Муниципальный финансовый контроль:

- повышение эффективности внутреннего муниципального финансового контроля;

- повышение отдачи от использования муниципальных средств, улучшением качества оказываемых муниципальных услуг (работ);

- контроль в сфере закупок в рамках исполнения закона о контрактной системе.

6. Политика в области муниципального долга:

- минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;

- эффективное управление остатками на едином счете бюджета;

- эффективное управление долгом в целях поддержания его на экономически безопасном уровне с сохранением допустимой долговой устойчивости.

 **4. Основные направления налоговой политики**

Налоговая политика на 2022 год и на плановый период 2023
и 2024 годов в области доходов бюджета Юргинского муниципального округа
ориентирована на сохранение и развитие доходных источников местного
бюджета. Приоритеты налоговой политики округа направлены
на расширение мероприятий по мобилизации дополнительных налоговых поступлений в местный бюджет, сокращение объемов задолженности по налоговым доходам, повышение предпринимательской активности, мотивирование производства новых товаров, работ и услуг и стимулирования спроса на них.

Налоговые и неналоговые доходы, являющиеся источниками формирования бюджета Юргинского муниципального округа в 2021 году и плановом периоде 2022-2023 годов, будут зачисляться в бюджет муниципального округа в соответствии с нормативами, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Кемеровской области - Кузбасса «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и иными нормативно-правовыми актами Юргинского муниципального округа.

При прогнозировании показателей по налоговым и неналоговым источникам доходов необходимо учитывать следующие изменения законодательства, принятые или планируемые к введению с 1 января 2022 года.

Проектом закона «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», в целях увеличения доходной части местных бюджетов и повышения заинтересованности органов местного самоуправления в развитии предпринимательства, установлены дифференцированные нормативы отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения. На территории Юргинского муниципального округа данным проектом закона дифференцированный норматив отчислений установлен в размере 70%. В связи с этим, начиная с 2022 года, налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения в местный бюджет будет зачисляться по нормативу 100%.

На 2022-2024 годы указанным проектом закона установлены дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет Юргинского муниципального округа, заменяющие часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности округа, на 2022 год в размере 57,25% процента, на 2023 год – 56,98 %, на 2024 год – в размере 56,65 % (норматив отчисление на 2021 год установлен в размере 52,22 %).

Одним из важных принципов налоговой политики является проведение оценки эффективности налоговых льгот, установленных местным законодательством.

Способствовать росту доходов в бюджет муниципального округа будет реализация следующих мер:

- осуществление межведомственного взаимодействия для повышения эффективности администрирования налоговых и неналоговых платежей и погашения задолженности по этим платежам;

- совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета округа;

- содействие дальнейшему развитию субъектов малого предпринимательства с целью повышения их участия в наполнении бюджета округа;

- продолжение работы штаба по финансовому мониторингу и выработке мер поддержки отраслей экономики в отношении организаций, имеющих задолженность по налоговым и неналоговым платежам в бюджет.

- выявление причин неплатежей крупнейших недоимщиков и выработка рекомендаций по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности;

- усиление претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

- проведение постоянного анализа ситуации с задолженностью физических лиц по имущественным налогам (транспортный налог, земельный налог, налог на имущество физических лиц) и принятие всех необходимые мер к ее погашению, в том числе проведение разъяснительной работы среди населения о необходимости своевременной и полной уплаты налогов в бюджет;

- повышение эффективности взаимодействия органов муниципальной власти с налоговыми и другими контролирующими органами, направленного на соблюдение налогового законодательства, обеспечение полноты учёта налогоплательщиков, противодействие уклонению от налогообложения;

 - развитие электронного документооборота в налоговой сфере;

- обеспечение роста налогооблагаемой базы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц за счет выявления и постановки на налоговый учет неучтенных объектов налогообложения;

- снижение неформальной занятости и легализации «теневой» заработной платы;

- проведение на постоянной основе оценки налоговых расходов и повышение их эффективности в соответствии с постановлением администрации Юргинского муниципального округа [от 09.07.2020 № 19-МНА «Об утверждении Положения о формировании перечня налоговых расходов Юргинского муниципального округа и оценки налоговых расходов Юргинского муниципального округа](http://docs.cntd.ru/document/430694359)»

- проведение мониторинга законодательства Российской Федерации о налогах и сборах с целью приведения в соответствии с ним муниципальных правовых актов.

В части повышения эффективности использования муниципальной собственности, в целях получения дополнительных доходов в бюджет округа, необходимо:

- установления жесткого контроля за поступлением арендных платежей путем активизации контрольных функций главных администраторов поступлений неналоговых доходов;

- проведение анализа использования имущества, переданного в оперативное и хозяйственное ведение;

- дальнейшего проведения инвентаризации муниципального имущества и земельных участков;

- осуществление продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности, с максимальной выгодой.

Таким образом, в результате проведенных мероприятий по увеличению доходной части бюджета планируется привлечь дополнительные средства на финансирование расходных обязательств Юргинского муниципального округа.