РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Кемеровская область - Кузбасс

Юргинский муниципальный округ

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

администрации Юргинского муниципального округа

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| от « | 19 | » | 02 | 20 | 24 |  |  | № | 234 |

**Об утверждении программы оздоровления муниципальных финансов Юргинского муниципального округа на 2024-2026 годы**

Во исполнение пункта 4 распоряжения Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 29.12.2023 №785-р «Об утверждении Программы финансового оздоровления Кемеровской области-Кузбасса на 2023 - 2026 годы», в целях эффективного использования бюджетных средств и обеспечения сбалансированности бюджета Юргинского муниципального округа:

1. Утвердить Программу оздоровления муниципальных финансовЮргинского муниципального округа на 2024-2026 годы, согласно Приложению.

2. Финансовому управлению Юргинского муниципального округа, Комитету по управлению муниципальным имуществом Юргинского муниципального округа ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представлять необходимую информацию отделу экономики, планирования и торговли администрации Юргинского муниципального округа для направления сводного отчета о ходе выполнения отдельных пунктов Плана мероприятий, утвержденного распоряжением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 29.12.2023 №785-р «Об утверждении Программы финансового оздоровления Кемеровской области – Кузбасса на 2023-2026 годы», по Юргинскому муниципальному округу в Министерство финансов Кузбасса ежеквартально до 20-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания.

4. Настоящее постановление подлежит опубликованию в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте администрации Юргинского муниципального округа.

5. Постановление администрации Юргинского муниципального округа от 28.02.2020 №125 «Об утверждении программы финансового оздоровления Юргинского муниципального округа до 2024 года» признать утратившим силу.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Юргинского муниципального округа – начальника Финансового управления Е.В. Твердохлебова.

|  |  |
| --- | --- |
| Глава Юргинскогомуниципального округа |  Д.К. Дадашов |
|  |  |

Приложение

к постановлению администрации

Юргинского муниципального округа

от 19.02.2024 № 234

**Программа оздоровления муниципальных финансов**

**Юргинского муниципального округа на 2024 - 2026 годы**

**1. Общие положения**

Программа оздоровления муниципальных финансовЮргинского муниципального округа на 2024 - 2026 годыразработана в соответствии с Распоряжением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 29.12.2023 №785-р «Об утверждении Программы финансового оздоровления Кемеровской области – Кузбасса на 2023-2026 годы» и определяет основные направления действий органов местного самоуправления Юргинского муниципального округа в сфере управления муниципальными финансами.

**2. Цель и задачи**

Цель программы – формирование бюджетной политики Юргинского муниципального округа, ориентированной на создание условий для эффективного управления муниципальными финансами Юргинского муниципального округа и укрепление устойчивости бюджетной системы муниципального округа.

# Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи Программы:

# - обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов местного бюджета;

- реализация мер по оптимизации бюджетных расходов и повышению эффективности использования бюджетных средств;

- сокращение задолженности по платежам в бюджет Юргинского муниципального округа;

- повышение эффективности реализации полномочий в сфере земельно-имущественных отношений;

- эффективное управление муниципальным долгом Юргинского муниципального округа.

**3. Характеристика текущего состояния**

**муниципальных финансов Юргинского муниципального округа**

Основные направления налоговой политики в Юргинском муниципальном округе помимо решения задач в области бюджетного планирования, позволяют определить ориентиры в налоговой сфере в перспективе, что способствует стабильности и определенности условий ведения экономической деятельности на территории муниципального образования.

Приоритеты налоговой политики остаются прежними - обеспечение бюджетной устойчивости в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Результатами реализации на территории Юргинского муниципального округа среднесрочных бюджетных реформ на сегодняшний день стали:

- создание целостной системы регулирования бюджетных правоотношений, установления единых принципов бюджетной системы и четкого определения статуса и полномочий участников бюджетного процесса;

- эффективный учет и контроль в процессе исполнения расходных обязательств бюджета Юргинского муниципального округа;

- формирование достоверной и прозрачной бюджетной отчетности;

- внедрения инструментов бюджетирования, ориентированного на результаты.

Кроме того, создана система управления объемами и качеством муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) за счет средств бюджета муниципального округа.

Проводится контроль за расходованием бюджетных средств на всех стадиях осуществления муниципальных закупок.

Осуществляется контроль за соблюдением норматива формирования расходов на содержание работников органов местного самоуправления.

Проводится мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами доходов.

В целях создания условий для обеспечения финансовой стабильности, долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Юргинского муниципального округа были разработаны и утверждены нормативные акты, направленные на интеграцию процессов стратегического прогнозирования и бюджетного планирования:

1. Постановление администрации Юргинского муниципального округа от 28.02.2020 № 125 «Об утверждении программы финансового оздоровления Юргинского муниципального округа до 2024 года».

2. Постановление администрации Юргинского муниципального округа от 28.02.2022 № 169 «Об утверждении бюджетного прогноза Юргинского муниципального округа на долгосрочный период до 2028 года» (в ред. Постановлений от 26.05.2022 № 535, от 26.08.2022 № 863, от 29.12.2022 № 1436, от 27.02.2023 № 210, от 03.07.2023 №794, от 28.08.2023 № 1063, от 04.12.2023 № 1515 «О внесении изменений в постановление администрации Юргинского муниципального округа от 28.02.2022 № 169 «Об утверждении бюджетного прогноза Юргинского муниципального округа до 2028 года»).

3. Постановление администрации Юргинского муниципального округа от 27.10.2022 № 1161 «Об утверждении долговой политики муниципального образования Юргинский муниципальный округ Кемеровской области-Кузбасса на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

4. Постановление администрации Юргинского муниципального округа от 27.04.2022 № 422 «Об утверждении порядка осуществления бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджета Юргинского муниципального округа, являющихся органами местного самоуправления и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями».

5. Постановление администрации Юргинского муниципального округа от 21.06.2022 № 630 «Об утверждении порядка осуществления бюджетных полномочий главных администраторов (администраторов) источников финансирования дефицита бюджета Юргинского муниципального округа».

6. Постановление администрации Юргинского муниципального округа от 24.06.2022 № 641 «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра источников доходов бюджета Юргинского муниципального округа».

7. Постановление администрации Юргинского муниципального округа от 10.11.2022 № 1215 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Юргинского муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

8. Распоряжение администрации Юргинского муниципального округа от 22.11.2022 № 662-р «Об утверждении Перечня налоговых расходов Юргинского муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024 -2025 годов».

9. Постановление администрации Юргинского муниципального округа от 09.12.2022 № 1365 «Об утверждении перечня главных администраторов доходов местного бюджета» (в ред. Постановлений от 12.01.2023 № 4, от 09.02.2023 № 144, от 12.12.2023 № 1558 «О внесении изменений в постановление администрации Юргинского муниципального округа от 09.12.2022 № 1365 «Об утверждении перечня главных администраторов доходов местного бюджета»).

По результатам проведенной Министерством финансов Кузбасса оценки качества управления муниципальными финансами в Кемеровской области – Кузбассе за 2022 год Юргинскому муниципальному округу присвоена надлежащая II степень качества управления муниципальными финансами.

По итогам оценки результативности мер по наращиванию налогового потенциала за 2022 год Юргинский муниципальный округ в общем рейтинге муниципальных образований Кемеровской области-Кузбасса занял I место по темпу роста налоговых доходов.

**Обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов местного бюджета**

Формирование доходов бюджета Юргинского муниципального округа на среднесрочный период осуществляется с учетом следующих подходов:

- разработаны показатели доходов бюджета округа на очередной финансовый год и плановый период, учитывающие все возможные доходные источники, а также влияние на них изменений законодательства и новых экономических и политических условий;

- осуществлялась координация работы главных администраторов и администраторов доходов бюджета округа в части совершенствования процедур администрирования с целью обеспечения полноты и своевременности поступления доходов в бюджет округа;

- организовано тесное взаимодействие с федеральными и региональными органами исполнительной власти в части поступления доходов и формирования бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- реализованы мероприятия по мобилизации доходов бюджета округа.

Планомерная работа в данных направлениях способствовала обеспечению формирования доходной части бюджета в соответствии с требованиями действующего законодательства и выполнению плановых показателей 2022 года по налоговым и неналоговым доходам бюджета округа.

Ежедневный мониторинг налоговых и неналоговых поступлений, оперативное взаимодействие с администраторами доходов бюджет округа, структурными подразделениями администрации Юргинского муниципального округа, позволили своевременно реагировать на динамику поступлений в течение года и принимать эффективные меры по мобилизации доходов в бюджет.

На территории Юргинского муниципального округа ежегодно проводится оценка эффективности налоговых расходов (льгот) в соответствии с Положением о формировании перечня налоговых расходов Юргинского муниципального округа и оценки налоговых расходов, утвержденным постановлением администрации Юргинского муниципального округа от 09.07.2020 № 19-МНА (в ред. Постановления администрации Юргинского муниципального округа от 22.12.2023 № 111-МНА «О внесении изменений в постановление администрации Юргинского муниципального округа от 09.07.2020 № 19-МНА «Об утверждении Положения о формировании перечня налоговых расходов Юргинского муниципального округа и оценки налоговых расходов Юргинского муниципального округа»).

По итогам оценки за 2021 год сохранены налоговые льготы по земельному налогу физическим и юридическим лицам в отношении муниципальных социальных учреждений округа, органов местного самоуправления, земельных участков, используемых под садоводство и огородничество, налоговые льготы по земельному налогу ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны.

В Решениях Совета народных депутатов Юргинского муниципального округа об установлении земельного налога и налога на имущество на территории округа сохранена существующая система льгот, предусмотренных Федеральным законодательством и органами местного самоуправления для определённой категории налогоплательщиков, которая является социальной поддержкой и той мерой, которая способна не допустить резкого увеличения нагрузки на семейный бюджет. В отношении муниципальных социальных учреждений округа, органов местного самоуправления применяется льгота в виде полного их освобождения их от уплаты земельного налога.

В декабре 2019 года в связи с преобразованием Юргинского муниципального района в Юргинский муниципальный округ на сессии Совета народных депутатов Юргинского муниципального округа утверждено новое положение об установлении местных налогов с 01 января 2020 года. Настоящим положением установлены ставки земельного налога, которые рассчитываются от кадастровой стоимости земельных участков в зависимости от их видов.

Из трех видов разрешенного использования размер увеличен в одном случае – с 0,1% до 0,15% (по НК максимальная ставка – 0,3%), а именно по земельным участкам, занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса или приобретенных для жилищного строительства.

В отношении других видов земельных участков размеры ставок остаются прежними.

В отношении налога на имущество физических лиц по всем видам объектов налоговые ставки остались неизменными, кроме одной:

- в отношении прочих объектов (было 0,2%, новая редакция - 0,5% - приведено в соответствии с НК РФ).

Наряду с мерами по совершенствованию законодательства в сфере налогообложения, существенную роль в проведении политики в области доходов играют административные методы регулирования.

На постоянной основе осуществляется мобилизация дополнительных доходов в бюджет муниципального образования:

1. В рамках штаба по финансовому мониторингу, обеспечению устойчивого развития отраслей экономики и социальной стабильности Юргинского муниципального округа ежеквартально рассматривался вопрос снижения задолженности по налоговым платежам в местный бюджет.

Количество проведенных заседаний штаба с января по декабрь 2023 года – 4 (за 2022 год – 5). Заседания штаба проходят с приглашением руководителей предприятий, организаций и индивидуальных предпринимателей, которые являются должниками в областной и местный бюджеты.

По результатам деятельности штаба перечислено в областной и местный бюджеты в 2022 году - 5720 тыс. руб., в 2023 году – 6670 тыс. рублей.

2. Проводились мероприятиям по мобилизации дополнительных доходов в местный бюджет в рамках контроля за постановкой на налоговый учет крупных подрядчиков, осуществляющих выполнение работ в рамках государственных контрактов на территории Юргинского муниципального округа.

3. В течение 2023 года проводился контроль над своевременным поступлением арендной платы и пени за земельные участки. В результате предъявлено 54 претензии на общую сумму около 7,7 млн. рублей, 7 исков на сумму 3,4 млн. рублей. Удовлетворено 29 претензий в размере 3,5 млн. рублей и 3 иска на 1,7 млн. рублей.

4. В целях введения неиспользуемых земельных участков сельскохозяйственного назначения в оборот, в 2023 году зарегистрировано право муниципальной собственности на 202,4 гектара (23 пая), предоставлено в аренду 3891,92 га земель сельскохозяйственного назначения.

5. Проводится большая работа по выявлению бесхозяйного имущества.

В 2023 году бесхозяйные объекты 3 склада и гараж, признаны муниципальной собственностью.

Поставлены на государственный кадастровый учет и приняты на учет как бесхозяйное имущество 4 здания ферм в д.Зеледеево.

6. Комплексные меры, направленные на снижение уровня теневой занятости и легализации трудовых отношений:

- на постоянной основе организована работа межведомственной комиссии по вопросам снижения неформальной занятости и легализации неофициальной заработной платы работников организаций, расположенных на территории Юргинского муниципального округа (постановление администрации Юргинского муниципального округа от 07.11.2022 № 1194 (с измененяеми от 09.08.2023г. № 1001- обновленный состав комиссии).

Размещение на официальном сайте администрации ЮМО в разделе «Трудовые отношения», газете «Юргинские ведомости», социальных сетях:

 - информации о негативном влиянии неформальной занятости, по вопросам легализации заработной платы и трудовых отношений, о последствиях для работников при не оформлении трудовых отношений и применении «серых» схем выплаты заработной платы;

- информации о мероприятиях, проводимых в рамках сокращения неформальной занятости и легализации трудовых отношений;

- информации о работе «горячей линии» по вопросам использования нелегальной рабочей силы, несвоевременной выплаты заработной платы и использования «серых» схем оплаты труда;

- информации о рисках подмены трудовых отношений организациями (ИП), привлекающих самозанятых граждан;

- информации о возможности заключения малоимущими гражданами социальных контрактов, преимуществах для работодателей.

Начальники территориальных управлений администрации Юргинского муниципального округа со своей стороны также принимают меры по выявлению недобросовестных работодателей, информируя администрацию ЮМО о фактах нелегальной занятости и отсутствия у работников официальных трудовых договоров, тем самым способствуя снижению нелегальной занятости. Отчётность направляется в Министерство труда и занятости населения Кузбасса ежемесячно.

**Реализация мер по оптимизации бюджетных расходов и повышению эффективности использования бюджетных средств**

Реализация бюджетной политики в 2022 и 2023 годах происходила в период адаптации экономики к изменившимся внешним условиям, в том числе к введенным санкциям, и перехода к новой модели экономического роста.

Основным приоритетом при реализации бюджетной политики в 2022 и 2023 годах является обеспечение долгосрочной стабильности, сохранение сбалансированности и устойчивости бюджетов при безусловном исполнением всех действующих и принимаемых бюджетных обязательств и поставленных задач, в соответствии с Программой финансового оздоровления Юргинского муниципального округа до 2024 года, утвержденной постановлением администрации Юргинского муниципального округа от 28.02.2020 №125.

В ходе исполнения бюджета значительная часть средств муниципального округа в 2022 году распределялась на выполнение социальных обязательств, реализацию национальных проектов и обеспечение задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации.

В 2022 году в Юргинском муниципальном округе осуществлялась реализация 18 муниципальных программ. Расходы бюджета, исполненные в рамках муниципальных целевых программ, составляют более 98,46% в общем объеме расходов бюджета округа. Юргинский муниципальный округ выполнил условия получения субсидий из вышестоящих бюджетов на исполнение полномочий муниципального уровня. Общая сумма привлеченных средств вышестоящих бюджетов на эти цели составила 1 084 140,2 тыс. рублей.

В целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов и сохранения их устойчивости в 2022-2023 годах, в условиях ограничения роста бюджетных расходов, не обеспеченных доходными источниками, осуществлялась работа по выявлению и использованию возможности оптимизации бюджетных расходов и перераспределению высвобождающихся ресурсов на решение приоритетных задач государственной и муниципальной политики, в первую очередь на реализацию Указов Президента Российской Федерации В.В.Путина от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

В целях концентрации бюджетных ресурсов при выполнении важнейших задач, поставленных перед муниципальными образованиями и органами местного самоуправления, были приняты следующие меры по оптимизации расходов муниципального бюджета:

- осуществлялось оперативное перераспределение денежных ресурсов и оптимизация принятых расходных обязательств, направленных на решение первоочередных социально-значимых задач;

- проводилась работа по оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления, финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений, финансового обеспечения муниципального задания муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, в том числе соблюдены установленные постановлением Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 22.12.2021 № 767 (в ред. Постановлений Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 11.10.2022 № 680, от 02.03.2023 № 117) «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих»;

- не допущено увеличение численности муниципальных служащих, работников, осуществляющих техническое обеспечение и обслуживающих деятельность органов местного самоуправления.

В апреле 2023 года в целях реорганизации и оптимизации муниципальных учреждений в сфере образования начата процедура ликвидации МКУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом «Надежда» в с. Верх-Тайменка (распоряжение администрации Юргинского муниципального округа от 07.04.2023 №214-р).

# Причинами для закрытия учреждения являются:

- нерентабельность хозяйственной деятельности;

- неэффективность управления детским домом;

- отсутствие фактической деятельности детского дома (размещение небольшого количества детей, не соответствующее нормативу вместимости);

- осуществление муниципальным учреждением функций, не относящихся к вопросам местного значения в соответствии с Федеральным законом №131- ФЗ от 06.10.2003.

В числе исполнения приоритетных мероприятий и направлений сохраняются расходы по подпрограммам жилищно-коммунального и дорожного хозяйства, обеспечение гарантированных социальных выплат.

В сфере социальной политики за счет средств местного бюджета обеспечиваются расходы:

- по хранению, отгрузке и доставке «гуманитарного» угля населению;

- по доставке продуктовых наборов для малообеспеченной категории населения, на оказание им социальной денежной помощи;

- на оказание адресной социальной помощи членам семей военнослужащих, погибших при исполнении служебных обязанностей в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной республики, Луганской Народной республики и Украины;

- по обеспечению доступной среды для инвалидов

Исполнение публичных нормативных обязательств, финансирование которых осуществляется за счет субвенций областного и федерального бюджетов, будет обеспечиваться в полном объеме в соответствии с направленными заявками в фактической потребности социальных выплат. При этом в целях формирования эффективной системы социальной защиты граждан будет продолжена работа по инвентаризации социальных выплат с целью обеспечения применения принципа нуждаемости и адресности.

Необходимо продолжать способствовать созданию условий для повышения эффективности расходов местного бюджета. В рамках этой работы необходимо продолжить реализацию комплекса мер, направленных на укрепление финансовой дисциплины органов местного самоуправления, соблюдение органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства, недопущение образования просроченной кредиторской задолженности, ограничение необоснованного роста расходных обязательств, включая расходы на содержание органов местного самоуправления.

В соответствии со статьями 137 и 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации Правительством Кемеровской области – Кузбасса утверждено постановление от 20.12.2019 № 725 «Об утверждении положений о заключении соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса» (в ред. [постановлений Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 20.05.2020 № 301](https://docs.cntd.ru/document/570777827#64U0IK), [от 10.09.2020 № 564](https://docs.cntd.ru/document/570913860#64U0IK), [от 22.12.2020 № 773](https://docs.cntd.ru/document/571065366#64U0IK), [от 10.02.2021 № 63](https://docs.cntd.ru/document/574613774#64U0IK), [от 05.08.2021 № 475](https://docs.cntd.ru/document/574841218#64U0IK), [от 25.11.2021 № 706](https://docs.cntd.ru/document/577966252#64U0IK), [от 29.01.2024 № 32](https://docs.cntd.ru/document/407092810#64U0IK)). Соглашение предусматривает обязательства муниципального образования Кемеровской области - Кузбасса, получающего из областного бюджета дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Кемеровской области - Кузбасса и (или) доходы по заменяющим указанную дотацию дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, установленные перечнем, являющимся приложением к Положению.

Соглашение будет заключено в 1 квартале 2024 года между Министерством финансов Кузбасса и главой Юргинского муниципального округа.

В рамках заключенного Соглашения муниципальное образование обязано осуществить в 2024 году определенные меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, а именно меры, направленные на снижение уровня дотационности Юргинского муниципального округа и увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования; меры, направленные на оптимизацию расходов бюджета муниципального образования; меры, направленные на соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации.

В сложившихся условиях ограниченности бюджетных ресурсов ключевыми задачами являются:

- обеспечение финансовыми ресурсами в первую очередь действующих расходных обязательств и их безусловное исполнение, а также гарантированное исполнение социальных обязательств муниципального округа;

- минимизация кредиторской задолженности;

- проведение ответственной и взвешенной долговой политики;

- оптимизация расходной части бюджета и направление на обязательства приоритетного характера;

- организация и подготовка проведения мероприятий по повышению экономичности и результативности использования бюджетных средств, сокращению неэффективных расходов, оптимизации расходов на содержание и обеспечение деятельности муниципальных учреждений;

- формирование бюджета округа с учетом использования программно-целевых методов бюджетного планирования;

- повышение операционной эффективности использования бюджетных средств;

- взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств;

- проведение на постоянной основе мониторинга налогового и бюджетного законодательства с целью оперативного внесения изменений в соответствующие муниципальные правовые акты;

- повышение эффективности предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг посредством мониторинга достижения результативности показателей;

- соблюдение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

# - усиление контроля за использованием бюджетных средств, в том числе путем развития ведомственного контроля, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета муниципального округа в отношении подведомственных им муниципальных учреждений и получателей межбюджетных трансфертов.

**Обеспечение мер по поддержанию объема муниципального долга**

**Юргинского муниципального округа**

**на оптимальном уровне, минимизация стоимости его обслуживания**

Муниципальный долг Юргинского муниципального округа по состоянию на 01.01.2023 года отсутствует, так как в марте 2022 года было произведено полное досрочное погашение бюджетного кредита, предоставленного из областного бюджета (по договору от 29.11.2019 года) на частичное покрытие дефицита бюджета Юргинского муниципального округа.

Долговая политика Юргинского муниципального округа, как и в предыдущие годы, будет направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета округа, поддержание экономически обоснованного объема муниципального долга для сохранения позиции округа в группе муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса с высоким уровнем долговой устойчивости.

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации состояние долговой устойчивости муниципальных образований оценивается с применением показателей, на основании которых муниципальные образования классифицируются по группам риска: заемщики с высоким, средним или низким уровнем долговой устойчивости. Юргинский муниципальный округ будет стремиться обеспечить сохранение достигнутых показателей, предусматривающих отнесение муниципального образования к группе с высокой долговой устойчивостью.

**4. Основные направления реализации Программы**

Основными направлениями реализации Программы являются:

1) увеличение роста налоговых и неналоговых доходов и местного бюджета за счет следующих направлений:

обеспечение поступления в бюджет муниципального округа всех предусмотренных законом налогов и сборов, для этого продолжить работу с задолженностью по платежам в бюджет;

усиление адресной индивидуальной работы с должниками по налогу на доходы физических лиц, имущественным налогам;

обеспечение сотрудничества с организациями, формирующими налоговый потенциал муниципального округа;

обеспечение реализации мероприятий по вовлечению в налоговый оборот объектов недвижимого имущества, в том числе на постоянной основе проведение мероприятий по определению характеристик объектов недвижимости, а также проведение активной работы с собственниками объектов незавершенного строительства и бесхозных объектов;

продолжить реализацию мер, направленных на снижение неформальной занятости населения муниципального округа.

2) оптимизация расходов местного бюджета по следующим направлениям:

- проведение дальнейшей оптимизации бюджетной сети, в том числе укрупнение или присоединение небольших учреждений к более крупным с реализацией излишнего имущества;

- развитие конкуренции путем привлечения негосударственных организаций к оказанию муниципальных услуг;

- проведение дальнейшей инвентаризации и оптимизации мер социальной поддержки граждан округа, исходя из принципа адресности и нуждаемости;

- принятие мер по повышению эффективности муниципальных закупок;

- повышение эффективности системы муниципального финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

. определение объемов финансового обеспечения муниципальных программ с реальными возможностями бюджета муниципального округа;

- обеспечение сбалансированности доходных источников и расходных обязательств местного бюджета;

- закрепление положительных результатов, достигнутых при формировании и исполнении местного бюджета за предыдущие годы;

- обеспечение финансовыми ресурсами в первую очередь действующих расходных обязательств и их безусловное исполнение, а также гарантированное исполнение социальных обязательств муниципального округа;

- минимизация кредиторской задолженности;

- проведение ответственной и взвешенной долговой политики;

- организация и подготовка проведения мероприятий по повышению экономичности и результативности использования бюджетных средств, сокращению неэффективных расходов, оптимизации расходов на содержание и обеспечение деятельности муниципальных учреждений;

- формирование бюджета округа с учетом использования программно-целевых методов бюджетного планирования;

- взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств;

- проведение на постоянной основе мониторинга налогового и бюджетного законодательства с целью оперативного внесения изменений в соответствующие муниципальные правовые акты;

- повышение эффективности предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг посредством мониторинга достижения результативности показателей.

3) недопущение образования муниципального долга Юргинского муниципального округа.

Данные направления будут реализовываться в рамках мероприятий, предусмотренных планом мероприятий оздоровления муниципальных финансов Юргинского муниципального округа на 2024 - 2026 годы согласно Приложению к настоящей программе.

**5. Ожидаемые результаты реализации Программы**

Планомерная и последовательная реализация плана мероприятий по оздоровления муниципальных финансов Юргинского муниципального округа на 2024–2026 годы позволит достичь следующих результатов:

привлечь дополнительные доходы в бюджет Юргинского муниципального округа: в 2024 году – 16028 тыс. рублей, в 2025 году – 12260 тыс. рублей, в 2026 году – 11068 тыс. рублей;

получить бюджетный эффект от повышения эффективности расходов бюджета Юргинского муниципального округа: в 2024 году – 1109 тыс. рублей, в 2025 году – 1175 тыс. рублей, в 2026 году – 1240 тыс. рублей.

**6. Риски реализации Программы**

Реализация Программы связана с возникновением рисков как внешнего, так и внутреннего характера.

К основным рискам реализации Программы относятся:

1) в сфере формирования доходов бюджета Юргинского муниципального округа:

изменение федерального налогового и бюджетного законодательства и нормативов зачисления налоговых и неналоговых доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

риск негативного изменения экономической ситуации в течение бюджетного года;

рост сокрытой налоговой базы, в том числе по налогу на доходы физических лиц в связи с возможным ростом «теневой» заработной платы;

неисполнение налогоплательщиками налоговых обязательств или исполнение налоговых обязательств не в полном объеме;

риски, обусловленные сокращением финансовой помощи
из областного бюджета;

2) в сфере формирования расходов консолидированного бюджета Юргинского муниципального округа:

риски, вызванные инфляционным давлением на текущие расходы;

риски, связанные с принятием на федеральном уровне решений, влияющих на увеличение расходных обязательств нижестоящих уровней;

риски, связанные с возникновением непредвиденных ситуаций форс-мажорного характера;

риски усиления социальной напряженности, связанные
с высвобождением работников и трудностями их последующего трудоустройства без смены места жительства.

Приложение

к программе оздоровления

муниципальных финансов

Юргинского муниципального округа

на 2024 – 2026 годы

**План мероприятий оздоровления муниципальных финансов Юргинского муниципального округа на 2024 – 2026 годы**

| **№** **п/п** | **Мероприятия** | **Ответственные** **исполнители** | **Сроки****выполнения** | **Бюджетный эффект****(целевые показатели),** **тыс. рублей** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **2024****год** | **2025****год** | **2026****год** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
|  | **I. Мероприятия по увеличению доходов бюджета Юргинского муниципального округа** |
| **1.** | **Мероприятия по повышению доходной базы бюджета Юргинского муниципального округа** |  |  | **320** | **320** | **420** |
| 1.1 | Проведение мероприятий по определению (уточнению) характеристик объектов недвижимого имущества с целью их вовлечения в налоговый оборот, в том числе: | Комитет по управлению муниципальным имуществом Юргинского муниципального округа,Начальники территориальных управлений Юргинского муниципального округа,Межрайонная ИФНС России № 9 по Кемеровской области-Кузбассу (по согласованию) | 2024–2026 годы(постоянно) | 100 | 120 | 150 |
| 1.2 | Проведение мероприятий по определению кадастровой стоимости объектов недвижимости, в том числе принятие решений об определении категории земель и (или) вида разрешенного использования земельных участков | Комитет по управлению муниципальным имуществом Юргинского муниципального округа,Межрайонная ИФНС России № 9 по Кемеровской области-Кузбассу (по согласованию) | 2024–2026 годы(постоянно) | да | да | да |
| 1.3 | Выявление правообладателей объектов недвижимости, в том числе ранее учтенных при отсутствии сведений в Едином государственном реестре недвижимости, привлечение к регистрации прав новых собственников после смерти правообладателей | Комитет по управлению муниципальным имуществом Юргинского муниципального округа,Межрайонная ИФНС России № 9 по Кемеровской области-Кузбассу (по согласованию) | 2024–2026 годы(постоянно) | да | да | да |
| 1.4 | Принятие мер по регистрации прав собственности в отношении объектов недвижимого имущества участников долевого строительства, а также жилых домов, квартир, иных объектов недвижимости и объектов незавершенного строительства, введенных в эксплуатацию, сведения о регистрации прав по которым отсутствуют в Едином государственном реестре недвижимости | Комитет по управлению муниципальным имуществом Юргинского муниципального округа,Межрайонная ИФНС России № 9 по Кемеровской области (по согласованию)-Кузбассу | 2024–2026 годы(постоянно) | 20 | 20 | 20 |
| 1.5 | Проведение мероприятий по выявлению фактических пользователей объектами недвижимости, принадлежащими на праве собственности ликвидированным юридическим лицам, с целью предъявления исковых требований о взыскании суммы неосновательного обогащения за пользование объектами недвижимости, а также с целью постановки на учет нового собственника в Едином государственном реестре недвижимости | Комитет по управлению муниципальным имуществом Юргинского муниципального округа,Межрайонная ИФНС России № 9 по Кемеровской области-Кузбассу (по согласованию) | 2024–2026 годы(постоянно) | 200 | 200 | 250 |
| 1.6 | Применение в работе рекомендаций, выработанных Министерством Кузбасса по регулированию налоговой нагрузки по местным налогам | Заместитель главы Юргинского муниципального округа по экономическим вопросам, транспорту и связи,Заместитель главы Юргинского муниципального округа – начальник Финансового управления  | 2024–2026 годы | да | да | да |
| **2** | **Повышение эффективности налоговых расходов бюджета Юргинского муниципального округа** |  |  |  |  |  |
| 2.1 | Проведение оценки налоговых расходов Юргинского муниципального округа в порядке, установленном постановлением администрации Юргинского муниципального округа | Финансовое Управление Юргинского муниципального округа | до 15 августа каждого года | да | да | да |
| 2.2. | Отмена в случае необходимости неэффективных налоговых льгот, изменение размера льгот и ставок по местным налогам | Заместитель главы Юргинского муниципального округа по экономическим вопросам, транспорту и связи, Заместитель главы Юргинского муниципального округа – начальник Финансового управления, Правовое Управление администрации Юргинского муниципального округа | 2024-2026 годы | да | да | да |
| **3.** | **Сокращение задолженности в бюджет** **Юргинского муниципального округа** |  |  | **13563** | **9690** | **8395** |
| 3.1 | Продолжение деятельности штаба по финансовому мониторингу, обеспечению устойчивого развития отраслей экономики и социальной стабильности Юргинского муниципального округа по вопросам:увеличения поступлений налоговых платежей в бюджет муниципального образования и внебюджетные фонды; исполнения предприятиями и организациями функции налогового агента по перечислению в бюджет налога на доходы физических лиц; проведения работы с убыточными предприятиями | Заместители главы Юргинского муниципального округа;Начальники управлений, отделов администрации Юргинского муниципального округа,Межрайонная ИФНС России № 9 по Кемеровской области-Кузбассу (по согласованию) | 2024–2026 годы(постоянно) | 13483(ликвидная недоимка) | 9600 | 8300 |
| 3.2 | Продолжение работы по выявлению лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без регистрации, постановке их на учёт в налоговых органах и привлечению к уплате налогов | Заместитель главы Юргинского муниципального округа по экономическим вопросам, транспорту и связи,отдел экономики, планирования и торговли администрации Юргинского муниципального округа,Начальники территориальных Управлений Юргинского муниципального округа | 2024–2026 годы(постоянно) | 80 | 90 | 95 |
| 3.3 | Принятие мер по взысканию дебиторской задолженности по доходам в бюджет Юргинского муниципального округа | Главные администраторы доходов бюджета Юргинского муниципального округа | 2024–2026 годы(постоянно) | да | да | да |
| **4.** | **Реализация плана мероприятий, направленных на снижение неформальной занятости** |  | **2024–2026 годы****(постоянно)** | **145** | **150** | **153** |
| 4.1 | Реализация плана по снижению неформальной занятости и легализации неофициальной заработной платы, защиты трудовых прав и социальных гарантий работников организаций, расположенных на территории Юргинского муниципального округа | Заместители главы Юргинского муниципального округа,отдел экономики, планирования и торговли администрации Юргинского муниципального округа, Начальники территориальных Управлений Юргинского муниципального округа | 2024–2026 годы(постоянно) | 145 | 150 | 153 |
| 4.2 | Информирование правоохранительных, налоговых, контрольно–надзорных органов в случаях поступлений жалоб от населения по телефону горячей линии по вопросу неформальной занятости  | Заместители главы Юргинского муниципального округа,отдел экономики, планирования и торговли администрации Юргинского муниципального округа | 2024–2026 годы(постоянно) | да | да | да |
| 4.3 | Работа с собственниками организаций (предприятий) Юргинского муниципального округа по вопросу повышения уровня оплаты труда работников во время заключения соглашений о социально–экономическом сотрудничестве | Заместители главы Юргинского муниципального округа,отдел экономики, планирования и торговли администрации Юргинского муниципального округа | 2024–2026 годы(постоянно) | да | да | да |
| 4.4 | Проведение мероприятий по выявлению и пресечению фактов использования труда работников, в том числе из числа иностранных граждан, без оформления трудовых договоров, подмены трудовых отношений гражданско-правовыми, применения «конвертных» схем оплаты труда, а также иных нарушений в сфере оплаты труда | Заместители главы Юргинского муниципального округа,отдел экономики, планирования и торговли администрации Юргинского муниципального округа,Отдел федерального государственного надзора в городе Мариинске(по согласованию),Межрайонная ИФНС России № 9 по Кемеровской области-Кузбассу (по согласованию),Юргинскаямежрайонная прокуратура(по согласованию) | 2024–2026 годы | да | да | да |
| 4.5 | Направление в Министерство труда и занятости населения Кузбасса информации о подрядных (субподрядных) организациях, зарегистрированных за пределами Кемеровской области – Кузбасса и осуществляющих свою деятельность в Юргинском муниципальном округе | Отдел экономики, планирования и торговли администрации Юргинского муниципального округа, Комитет по управлению муниципальным имуществом Юргинского муниципального округа | 2024–2026 годы | да | да | да |
| **5.** | **Повышение эффективности реализации полномочий в сфере земельных и имущественных отношений** |  |  | **2000** | **2100** | **2100** |
| 5.1 | Проведение инвентаризации муниципального имущества Юргинского муниципального округа с целью приватизации выявленного непрофильного имущества | Комитет по управлению муниципальным имуществом Юргинского муниципального округа | 2024–2026 годы(постоянно) | 200 | 200 | 200 |
| 5.2 | Усиление претензионно–исковой деятельности к должникам по арендной плате за пользование земельными участками | Комитет по управлению муниципальным имуществом Юргинского муниципального округа | 2024–2026 годы(постоянно) | 1500 | 1600 | 1600 |
| 5.3 | Выявление земельных участков, используемых без оформления договорных отношений, и возмещение стоимости неосновательного обогащения | Комитет по управлению муниципальным имуществом Юргинского муниципального округа | 2024–2026 годы(постоянно) | 300 | 300 | 300 |
|  | ***Бюджетный эффект мероприятий по увеличению доходов (нарастающим итогом):*** |  |  | ***16028*** | ***12260*** | ***11068*** |
| **II.Мероприятия по оптимизации расходов бюджета Юргинского муниципального округа** |
| **6.** | **Оптимизация расходов на муниципальное управление** |  |  |  |  |  |
| 6.1 | Соблюдение нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих, установленных постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 22.12.2021 № 767 (в ред. [постановлений Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 11.10.2022 № 680](https://docs.cntd.ru/document/406259191), [от 02.03.2023 № 117](https://docs.cntd.ru/document/406534711)) | Администрация Юргинского муниципального округа, Финансовое управление Юргинского муниципального округа | 2024–2026 годы(постоянно) | да | да | да |
| 6.2 | Проведение мероприятий по инвентаризации и оценке эффективности мер социальной поддержки граждан, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств местного бюджета, в том числе предусматривающего мероприятия по исключению дублирования мер, обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета.Необходимый пересмотр с учетом принципов адресности и нуждаемости. | Заместители главы Юргинского муниципального округа,Управление социальной защиты населения администрации Юргинского муниципального округа,Управление образования администрации Юргинского муниципального округа,Управление культуры, молодежной политики и спорта администрации Юргинского муниципального округа | Ежеквар-тально | да | да | да |
| **7.** | **Увеличение доходов от оказания платных услуг с направлением дополнительных доходов на расходы муниципальных бюджетных и автономных учреждений** | **Заместитель главы Юргинского муниципального округа по социальным вопросам,****Начальники Управлений: образования, культуры, молодежной политики и спорта, социальной защиты населения,****руководители муниципальных бюджетных, автономных учреждений** | **2024–2026 годы(постоянно)** | **500** | **550** | **600** |
| **8.** | **Соблюдение показателей оптимизации численности отдельных категорий работников в соответствии с утвержденными планами мероприятий («дорожными картами») повышения эффективности сферы образования, культуры и социального обслуживания населения**  | **Заместитель главы Юргинского муниципального округа по социальным вопросам;****Начальники Управлений:****- образования,****-культуры, молодежной политики и спорта,****-социальной защиты населения** | **2024–2026 годы(постоянно)** | **да** | **да** | **да** |
| **9.** | **Реорганизация сети бюджетных муниципальных учреждений** |  | **2024–2026 годы(постоянно)** | **да** | **да** | **да** |
| **10.** | **Оптимизация расходов на оказание государственных (муниципальных) услуг** |  | **2024–2026 годы****(постоянно)** |  |  |  |
| 10.1 | Анализ муниципальных (государственных) услуг (работ) на предмет целесообразности их оказания (выполнения) муниципальными учреждениями | Заместители главы Юргинского муниципального округа,Начальники управлений, отделов администрации Юргинского муниципального округа, оказывающие муниципальные (государственные) услуги | 2024–2026 годы(постоянно) | да | да | да |
| 10.2 | Оптимизация численности административно-управленческого персонала путем обеспечения дифференциации оплаты труда основного и прочего персонала, оптимизации административно-управленческого, вспомогательного и обслуживающего персонала с учетом предельной доли расходов на оплату его труда в фонде оплаты труда учреждений в сфере: | Заместитель главы Юргинского муниципального округа по социальным вопросам;Управление образования администрации Юргинского муниципального округа,Управление социальной защиты населения администрации Юргинского муниципального округа,Управление культуры, молодежной политики и спорта администрации Юргинского муниципального округа | 2024-2026 годы |  |  |  |
| *10.2.1* | *Дошкольного образования* |  |  | *Не более**45%* | *Не более**45%* | *Не более**45%* |
| *10.2.2* | *Общего образования* |  |  | *Не более 33,4%* | *Не более 33,4%* | *Не более 33,4%* |
| *10.2.3* | *Дополнительного образования* |  |  | *Не более 40,6%* | *Не более 40,6%* | *Не более 40,6%* |
| *10.2.4* | *Культуры* |  |  | *Не более**40%* | *Не более**40%* | *Не более**40%* |
| *10.2.5* | *Остальных отраслях* |  |  | *Не более**40%* | *Не более**40%* | *Не более**40%* |
| 10.3 | Соблюдение нормативов нагрузки на основной персонал, в том числе:- дошкольное образование (число обучающихся/воспитанников, приходящихся на 1 педагогического работника, чел.);-общее образование (число обучающихся/воспитанников, приходящихся на 1 педагогического работника, чел.);-дополнительное образование (число обучающихся/воспитанников, приходящихся на 1 педагогического работника, чел.);-социальное обслуживание населения (число получателей услуг на 1 социального работника, чел.);-культура (число получателей услуг на 1 работника культуры, чел.) | Управление образования администрации Юргинского муниципального округа,Управление культуры, молодежной политики и спорта администрации Юргинского муниципального округаУправление социальной защиты населения администрации Юргинского муниципального округа,Управление культуры, молодежной политики и спорта администрации Юргинского муниципального округа | 2024 -2026 годы | 9,015,9777,5212337 | 8,615,9777,5212337 | 8,015,9777,5212337 |
| 10.4 | Соблюдение коэффициента кратности руководителей и работников учреждений, в том числе предельный уровень соотношения средней заработной платы руководителей и средней заработной платы работников  | Заместители главы Юргинского муниципального округа,Начальники управлений администрации Юргинского муниципального округа,Руководители муниципальных предприятий, учреждений | 2024–2026 годы(постоянно) | 1:5 | 1:5 | 1:5 |
| **11.** | **Реализация мероприятий по энергосбережению** | **Заместители главы Юргинского муниципального округа,****начальники управлений администрации Юргинского муниципального округа,****руководители муниципальных предприятий, учреждений** | **2024–2026 годы****(постоянно)** | **609** | **625** | **640** |
| **12.** | **Повышение эффективности муниципальных закупок в целях экономии в ходе закупочных процедур при условии соблюдения качества и требований законодательства** | **Заместители главы Юргинского муниципального округа,****отдел по муниципальным закупкам администрации Юргинского муниципального округа** | **2024–2026 годы****(постоянно)** | **Эконо-мия до 5%** | **Эконо-мия до 5%** | **Эконо-мия до 5%** |
|  | ***Бюджетный эффект мероприятий по повышению эффективности расходов*** |  |  | ***1109,0*** | ***1175*** | ***1240*** |
| **13.** | **Поддержание уровня общего муниципального долга в пределах норм, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации  (БК РФ, статья 107: предельный объем муниципального долга не должен превышать 50 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений)** | **Финансовое управление Юргинского муниципального округа** | **2024–2026 годы (постоянно)** | **не более 50 %** | **не более 50 %** | **не более 50 %** |
| **14.** | **В случае образования муниципального долга взаимодействие с территориальным органом Федерального казначейства по привлечению краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатков средств в целях сокращения расходов на обслуживание муниципального долга** | **Финансовое управление Юргинского муниципалшьного округа** | **2024–2026 годы(постоянно)** | **да** | **да** | **да** |
| **15.** | **В случае образования муниципального долга проведение мониторинга уровня муниципального долга** | **Финансовое управление Юргинского муниципального округа** | **2024–2026 годы(постоянно)** | **да** | **да** | **да** |
|  | ***Бюджетный эффект мероприятий по совершенствованию долговой политики:*** |  |  | **x** | **x** | **x** |
|  | **Общий бюджетный эффект** |  |  | **17137** | **13435** | **12308** |